

基于玉溪煤矿项目风险分析后社会影响的评析

焦燕霞

(山西兰花科创玉溪煤矿有限责任公司)

摘 要：通过对玉溪煤矿项目的潜在风险分析后，进一步对其社会影响和互适性分析显得尤为重要。该项目对所在地区不同的利益群体以及相关基础设施建设等方面起到了积极的作用，对当地社会影响和适应性较好。经过多方面分析，玉溪煤矿项目社会影响评价总体良好。

关键词：影响；互适性；社会评价

一般来讲，任何一个投资项目的建设和运营，不仅形成一定的经济效益，还必然形成一定的社会效益或影响。玉溪煤矿井田面积 26.147km²，服务时间 50.7a，其建设及生产经营对当地社会的影响是长期的，为利于项目与所在地区利益协调一致，减少社会矛盾和纠纷，促进社会稳定，避免或减少项目建设和运营的社会风险，提高投资效益，从以人为本的原则出发，对玉溪煤矿建设项目进行客观的社会评价。

1 玉溪煤矿对当地社会的影响分析

1.1 项目对所在地居民就业、收入和生活水平的影响

矿井工业场地位于晋城西北部山区，远离城市，当地居民收入主要来源为耕种、畜牧业和林业，收入较低。本矿井项目总投资 23 亿元，井上下工程量较大，建设及生产期间需要大量人力，为附近居民提供了就业机会，大量材料也需由当地提供，从而带动当地经济发展，增加居民收入，提高生活水平。

1.2 项目对所在地区不同利益群体的影响

玉溪矿井投产后，年销售收入预计将达到 94000 万元，大大增加了当地政府的税收，通过政府投资改善基础设施、提高文化教育水平从而使整个地区居民受益；附近居民通过为矿井供应建筑材料、提供服务、获得就业机会等也可从矿井

建设项目中获益；对于被占用土地和需要搬迁的农民，一方面由于收入来源的减少和搬迁后一系列问题需要解决，使这部分群体受损，另一方面，通过采取经济补偿和进行培训、提供就业机会等措施进行了补偿，同时也有利于加快城镇化进程，进一步提高人民生活水平。

1.3 项目对当地基础设施的影响

玉溪煤矿建设期间需要的材料、设备等需通过曲辉公路运至矿井工业场地，但本矿区为生产多年的成熟矿区，大部分的材料、设备矿区内部即可提供，即其对道路的影响是局部的和有限的；矿井用水优先使用处理后的井下排水，其水量基本能够满足矿井生产的需要，项目的建设不会引起与当地争水问题。

2 预防和化解玉溪煤矿建设项目发生社会风险的措施和建议

本项目的不利影响是由于矿井建设要征地，使农民土地减少；由于井下采掘活动，地面沉陷及矸石排放等，对当地环境带来一定影响，但总体来看利大于弊，本矿区其它矿井的建设也证明了这点。为预防和化解社会风险，建议采取以下措施：

2.1 严格执行占用耕地补偿制度。必须补充与占用耕地数量、质量相当的耕地，对不能补充的，按照山西省规定缴纳耕地开垦费。

2.2 完善征地补偿办法。采取切实措施，使被征地农民生活水平不因征地而降低，要保证依法足额和及时支付土地补偿费、安置补助费和青苗补偿费。

2.3 妥善安置搬迁的农民。对需要搬迁的农民，一方面要作好思想工作，解除其后顾之忧；另一方面，建设单位应与当地政府密切配合，尽量为搬迁农民提供必要的耕作土地，对搬迁耕地较少的农民，纳入城镇就业体系，并提供社会保障。

3 项目与所在地互适性分析

煤炭作为晋城市重点发展产业一直受到政府的重视，玉溪煤矿矿井建设是由山西兰花科技创业股份有限公司、山西兰花煤炭实业集团有限公司、山西兰花集

团莒山煤矿有限公司及北京新德远盛投资有限公司共同出资设立的。为保证项目的实施，政府在交通、电力、通信、供水、土地等方面给予了大力的支持和协作，项目的前期工作也进行顺利，目前环保、水土保持、建设用地等已经国家相关主管部门批复。受矿区内其它已建矿井对当地经济带动的影响，本地群众对项目的建设也充满热情，积极参与，这为项目的建设创造了良好的社会条件。

晋城矿区生产历史悠久，区内主要煤炭生产企业晋煤集团有 7 对生产矿井，2006 年核定生产能力 36.30Mt；地方煤炭生产主要有兰花集团，包括乡镇及其它各类煤矿，故兰花集团现有技术、文化状况能够适应项目的建设和发展。

总 结

通过社会影响和互适性分析，本项目的建设总体来说对当地社会影响程度较小，其适应程度较好；因此，在矿井建设和生产中，要采取合理有效的措施解决所面临的诸多问题，玉溪煤矿项目即可顺利进行，社会影响评价将得到良好的舆论氛围。